

Методические рекомендации
по вопросам реализации положений Порядка установления уровней
террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных
мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства,
утвержденного Указом Президента Российской Федерации
от 14 июня 2012 г. №851

1. Общие положения

1. Настоящие Методические рекомендации разработаны в целях оказания помощи председателям антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации¹ и руководителям аппаратов АТК при организации работы по установлению, изменению или отмене уровней террористической опасности², а также принятию дополнительных мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. №851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности общества и государства»³.

2. УТО на отдельных участках территории Российской Федераций (объектах) устанавливается (изменяется, отменяется):

- повышенный («синий») - председателем АТК по согласованию с руководителем территориального органа безопасности в соответствующем субъекте Российской Федерации⁴ при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта;

- высокий («желтый») - председателем АТК по согласованию с руководителем ТОБ при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта;

1 Далее-АТК.

2 Далее-УТО.

3 Далее - Порядок.

4 Далее-ТОБ.

- критический («красный») - председателем Национального антитеррористического комитета¹ на основании представления председателя АТК, согласованного с руководителем ТОб, при наличии информации о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта.

Председатель НАК в соответствии с пунктом 7 Порядка может принять решение об установлении, изменении или отмене любого из УТО².

II. Действия председателя АТК и руководителя аппарата АТК при установлении, изменении или отмене УТО

3. При наличии (получении) требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта:

3.1. Председатель АТК незамедлительно направляет информацию в ТОб для проверки (в случае если информация получена не из ТОб).

3.2. Для принятия дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, предусмотренных пунктом 9 Порядка, председатель АТК устно согласовывает с руководителем ТОб необходимость установления повышенного («синего») УТО.

3.3. Председатель АТК дает указание руководителю аппарата АТК о подготовке решения об установлении повышенного («синего») УТО (приложение № 1).

3.4. Решение должно содержать:

- информацию, послужившую основанием для установления повышенного («синего») УТО, его наименование;
- границы участка территории (объекты), в пределах которых (на которых) в субъекте Российской Федерации устанавливается повышенный («синий») УТО;
- информацию о должностном лице, ответственном за обнаружение

¹ Далее-НАК.

² Далее - решение.

сведений о принятом решении;

- перечень дополнительных мер, предусмотренных пунктом 9 Порядка.

3.5. Председатель АТК организует письменное согласование проекта решения с руководителем ТООБ.

3.6. После принятия решения председатель АТК:

- подписывает решение и незамедлительно организует его направление по каналам шифрованной связи председателю НАК (копии-в аппарат НАК) (приложение № 4), который может принять иное решение в соответствии с пунктом 7 Порядка;

- организует направление его копий в заинтересованные территориальные органы федеральных органов исполнительной власти¹, исполнительные органы субъекта Российской Федерации² и органы местного самоуправления³ для принятия дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства;

- организует незамедлительное обнародование сведений о принятом решении через средства массовой информации⁴ и своевременное информирование населения о правилах поведения в условиях угрозы совершения террористического акта в соответствии с разделом III настоящих Методических рекомендаций.

4. После принятия решения об отмене (изменении) повышенного («синего») УТО (приложение № 2) председатель АТК:

- организует его письменное согласование с руководителем ТООБ;

- подписывает решение и незамедлительно организует его направление по каналам шифрованной связи председателю НАК (копии - в аппарат НАК) (приложение № 5), который может принять иное решение в соответствии с пунктом 7 Порядка;

- обеспечивает направление его копий в заинтересованные ТО ФОИВ,

¹Далее-ТО ФОИВ.

² Далее - ИО.

³ Далее-ОМСУ.

⁴ Далее-СМИ.

ИО и ОМСУ;

- организует незамедлительное обнародование сведений о принятом решении через СМИ в соответствии с разделом III настоящих Методических рекомендаций.

5. При наличии (получении) подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта действия председателя АТК и руководителя аппарата АТК, направленные на установление высокого («желтого») УТО, осуществляются в последовательности, предусмотренной для установления повышенного («синего») УТО, за исключением пункта 3.1 настоящих Методических рекомендаций.

6. Действия председателя АТК при принятии решения об отмене (изменении) высокого («желтого») УТО осуществляются в последовательности, предусмотренной пунктом 4 настоящих Методических рекомендаций.

7. При наличии информации о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу совершения террористического акта:

7.1. Для принятия дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, предусмотренных пунктом 9 Порядка, председатель АТК дает указание руководителю аппарата АТК о подготовке представителю НАК представления об установлении критического («красного») УТО¹(приложение № 3).

7.2. Представление об установлении УТО должно содержать:

- информацию о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу совершения террористического акта;

- предложения о границах участка территории (об объектах), в пределах которых (на которых) в субъекте Российской Федерации предлагается установить критический («красный») УТО;

- перечень дополнительных мер, предусмотренных пунктом 9 Порядка.

¹ Далее - представление об установлении УТО.

7.3. Председатель АТК организует письменное согласование проекта представления об установлении УТО с руководителем ТОб.

7.4. После подписания представления об установлении УТО председатель АТК незамедлительно организует его направление по каналам шифрованной связи председателю НАК (копии - в аппарат НАК).

7.5. После получения решения об установлении критического («красного») УТО председатель АТК организует:

- направление его копий в заинтересованные ТО ФОИВ, ПО и ОМСУ для принятия дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства;

7.6. незамедлительное обнародование сведений о принятом решении через СМИ и своевременное информирование населения о правилах поведения при совершенном террористическом акте либо действиях, создающих непосредственную угрозу его совершения, в соответствии с разделом III настоящих Методических рекомендаций.

8. После принятия решения о подготовке представления об отмене (изменении) критического («красного») УТО¹ (приложение № 6) председатель АТК:

- дает указание руководителю аппарата АТК о подготовке представления об отмене (изменении) УТО;

- организует письменное согласование проекта представления об отмене (изменении) УТО с руководителем ТОб;

- после подписания представления об отмене (изменении) УТО председатель АТК незамедлительно организует его направление по каналам шифрованной связи председателю НАК (копии - в аппарат НАК).

9. После получения решения об отмене (изменении) критического («красного») УТО председатель АТК организует:

- направление его копий в заинтересованные ТО ФОИВ, ПО и ОМСУ;

¹ Далее - представление об отмене (изменении) УТО.

- незамедлительное обнародование сведений о принятом решении через СМИ в соответствии с разделом III настоящих Методических рекомендаций.

10. По результатам принятых мер в рамках установленного УТО руководитель аппарата АТК в течение 48 часов подготавливает обобщенный доклад и представляет его председателю АТК для последующего направления в аппарат НАК.

III. Организация информирования населения при установлении, изменении или отмене УТО

11. В целях информирования населения о принятых решениях об установлении (изменении, отмене) УТО¹:

11.1. Руководитель аппарата АТК передает руководителю пресс-службы главы субъекта Российской Федерации или иному ответственному должностному лицу² подлежащие обнародованию сведения об:

- установлении (изменении, отмене) УТО, а также дате и времени, с которых он установлен (изменен, отменен);

- границах участка территории (об объектах), в пределах которых (на которых) в субъекте Российской Федерации он установлен (изменен, отменен);

- должностном лице, принявшем решение об установлении (изменении, отмене) УТО;

- принимаемых государственными органами мерах и рекомендациях гражданам (общего характера).

11.2. Пресс-служба главы субъекта Российской Федерации:

- подготавливает проект информационного сообщения (приложения № 7, 8,9) и согласовывает его с аппаратом АТК, пресс-службой ТООБ и Информационным центром НАК;

- распространяет информационное сообщение в СМИ и информационно-

¹ Важной составляющей информирования при установлении УТО является разъяснение гражданам, что принимаемые меры не ограничивают их права и свободы, а направлены на консолидацию деятельности государственных органов и силовых структур по обеспечению безопасности и устранение выявленных угроз.

² Далее - пресс-служба главы субъекта Российской Федерации.

телекоммуникационной сети «Интернет»^{1, 7}, размещает на официальном сайте главы (правительства) субъекта Российской Федерации, в т.ч. в разделе, посвященном противодействию терроризму, а также иных официальных ресурсах главы (правительства) субъекта Российской Федерации в сети «Интернет»;

- направляет распространенное в СМИ информационное сообщение в Информационный центр НАК, пресс-службы ТООБ, иных ТО ФООИВ и заинтересованных ИО и ОМСУ в субъекте Российской Федерации.

12. В целях информирования населения о правилах поведения при угрозе совершения террористического акта, совершенном террористическом акте либо действиях, создающих непосредственную угрозу его совершения, руководитель аппарата АТК организует поступление в пресс-службу главы субъекта Российской Федерации сведений, подлежащих распространению в СМИ и сети «Интернет».

13. Пресс-служба главы субъекта Российской Федерации:

- подготавливает проект информационного сообщения (приложение № 10);
- осуществляет согласование информационного сообщения с аппаратом АТК, пресс-службой ТООБ, Информационным центром НАК и пресс-службами иных ТО ФООИВ и ИО в рамках их компетенции;

- распространяет информационное сообщение в СМИ и размещает в сети «Интернет», а также направляет его в заинтересованные государственные органы с учетом пункта 11.2 настоящих Методических рекомендаций.

14. В период принятия дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства пресс-службе главы субъекта Российской Федерации рекомендуется осуществлять проведение мониторинга СМИ и сети «Интернет», результаты которого направляются в аппарат АТК, пресс-службу ТООБ и Информационный центр НАК.

¹ Далее - сеть «Интернет».

IV. Планирование деятельности при установлении УТО

15. Аппаратом АТК с учетом особенностей реально складывающейся обстановки на территории региона разрабатывается План работы региональных субъектов противодействия терроризму при установлении УТО¹ (приложение № 11), который перед утверждением председателем АТК согласовывается с его исполнителями. !

16. Председателем АТК организуется работа по своевременной актуализации Регионального плана, в том числе в части конкретизации содержащихся в нем мероприятий, а также корректировки исполнителей и сроков.

17. Руководителями ТО ФОИВ, ПО и ОМСУ с учетом Регионального плана организуется подготовка планов действий соответствующих органов при установлении УТО, их актуализация, в том числе в части уточнения содержащихся в них мероприятий, а также корректировки состава исполнителей и сроков выполнения мероприятий².

18. Региональный план, планы действий ТО ФОИВ, ИО и ОМСУ при установлении УТО должны соответствовать объективно складывающейся в субъекте Российской Федерации обстановке и реально существующий террористическим угрозам, определять ответственных должностных лиц объектов, задействованных в их реализации, а также быть материально-технически и финансово обеспеченными.

19. Руководителями ТО ФОИВ, ИО и ОМСУ организуется ознакомление с мероприятиями, предусмотренными планами действий при установлении УТО (вносимыми при актуализации изменениями), их исполнителей, а также ответственных должностных лиц, задействованных в реализации указанных планов в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности³ объектов, в части касающейся.

20. Председатель АТК осуществляет координацию выполнения

1 Далее - Региональный план.
2 В соответствии с пунктом 12 Порядка.
3 Далее-АТЗ.

ТО ФОИВ, ИО и ОМСУ мероприятий Регионального плана и планов действий соответствующих органов при установлении УТО.

21. Аппарат АТК проводит анализ складывающейся и прогнозируемой обстановки на предмет достаточности принимаемых мер по устранению террористической опасности, а также установления причин и условий формирования новых террористических угроз для выработки превентивных мер по их недопущению.

22. По итогам анализа, при необходимости, проводится тематическое заседание АТК по вопросу корректировки планов действий при установлении УТО¹, а также организуются выезды представителей аппарата АТК в муниципальные образования для изучения обстановки на местах и оказания практической и методической помощи субъектам профилактики терроризма по организации планирования и реализации ими мероприятий в рамках УТО с учетом особенностей складывающейся обстановки².

23. В рамках установленного УТО аппарат АТК организует проведение мониторинга полноты и качества реализации мероприятий Регионального плана, результаты которого направляются в аппарат НАК.

1 Проводится в целях обеспечения соответствия документов объективно складывающейся в регионе ситуации и реальным террористическим угрозам, а также конкретизации предусмотренных мероприятий по наиболее важным объектам, исполнителям и срокам.

2. В этой деятельности следует принимать во внимание не только прежние террористические угрозы, но и новые способы совершения террористических актов диверсионно-разведывательными группами и радикализовавшимися гражданами, использующими для реализации своих замыслов самодельные взрывные и зажигательные устройства, беспилотные воздушные суда, и планирующими нападения на объекты Министерства обороны Российской Федерации, транспортной инфраструктуры, энергоснабжения, здравоохранения, образования и др.

3 Периодичность докладов и форма определяются аппаратом НАК.